

会议纪要

《世界卫生组织烟草控制框架公约》第 19 条（责任）实施情况专家小组第三次会议

2025 年 4 月 29 日至 5 月 2 日

日内瓦世卫组织总部

会议开幕

1. 本报告载有在日内瓦世卫组织总部以面对面方式举行的《世界卫生组织烟草控制框架公约》（《烟草控制框架公约》）第 19 条（责任）实施情况专家小组第三次会议的讨论摘要。
2. 烟草控制框架公约秘书处首长在宣布会议开幕时指出，由于专家小组致力于完成公约缔约方会议在 FCTC/COP10(13)号决定中赋予的任务，其工作正在进入最后阶段。会议重申了专家小组任务的三大支柱。

通过议程

3. 本报告附件所载议程获得通过。

根据专家小组第二次会议商定的今后步骤，迄今为止的工作进展情况

4. 根据专家小组第二次会议的决定，专家们已在 2024 年底之前递交了分配给他们的报告章节和所要求的案例研究。主席汇编的报告初稿已于 2025 年初分发给各位专家；他们对初稿的意见已于 2025 年 2 月提交。报告的修订工作由主席牵头，修订后的报告草案已于 2025 年 4 月分发给各位专家。

专家小组审查和确认报告草案

5. 在会议的头两天，专家小组审查了经修订的报告草案和专家们提交的评论意见。在会议第三天，主席和副主席考虑到专家们的反馈意见，提出了最新的经修订报告草案。专家小组对每个部分都进行了单独讨论。

背景、专家小组会议以及公约秘书处和上一个第 19 条专家小组以往开展的工作摘要

6. 在讨论报告草案的开头部分时，专家小组要求澄清对《烟草控制框架公约》第 19 条实施情况调查表的答复数量。

7. 专家小组认为，报告应保持连贯一致和简明扼要，并尽可能参照经公约缔约方会议审议的关于第 19 条实施情况的以往报告。

审查缔约方一级形成的做法和政策

8. 在讨论报告的这一部分时，专家小组成员对纳入可能被视为在对《公约》进行解释的案文表示关切，因为这是应由缔约方担负的职责。专家们对哪些类型的诉讼或行动属于第 19 条的范畴有不同看法。专家们强调，应当加强报告，表明根据第 19 条采取的行动应如该条第 1 款所述以烟草控制为目的。

9. 重点是确保充分反映旨在执行相关措施和遏制非法行为的刑事诉讼的范围，以及侧重于赔偿的民事诉讼的范围。除其他外，专家们建议将违反烟草控制措施的行为纳入刑事事项的范畴；在可能的情况下以表格形式列出涉及刑事责任的做法实例（例如涉及英美烟草公司的案件）；以及使用项目符号列表以提高可读性。

10. 关于民事责任，专家们商定对有关加拿大的部分作进一步修订。专家们还提到需要更新有关其他案件（例如尼日利亚和巴西的案件）的信息和参考资料。

11. 就报告的目标受众和适合该报告的详细程度进行了更广泛的讨论。专家们强调，第 19 条同《公约》本身一样，需要全政府采取行动，这涉及司法部、财政部和总检察长，因此可能需要提供更多的技术信息。这方面的挑战在于既要为法律专业人员提供足够的实质内容，又要使其易于理解，进而促使通常代表卫生部门的条约协调中心采取行动。

12. 对关于确定责任的行政措施部分的审查侧重于采取这些措施的理由，同时认识到这些措施作为可能更快捷而不太正式的诉讼替代办法具有潜在价值，特别是对低收入国家和中等偏下收入国家而言。专家们还强调了利用行政程序使烟草业非正规化的可能性。专家们澄清，这一部分的重点是行政程序，不应包括法院诉讼，法院诉讼是另一部分的重点。

13. 在审议关于国际论坛正在开展的工作的部分时，专家们注意到可能与烟草控制有关的人权方面的实例。有专家建议扩大人权讨论的范围，除了涵盖“健康权”之外，还应包括社会、经济和环境方面。在审议环境与烟草业责任之间的交叉问题时，一些专家强调了卷烟废物问题。为简明起见，这方面的实例可与公约秘书处关于第 18 条实施情况的报告（按照 FCTC/COP10(14)号决定的要求）相互参照，可能的话可将其纳入关于民事责任的

部分。专家小组审议了是否应在其最后报告中关于烟草报告和披露的部分列入有关具体制裁或处罚的详细信息。

14. 在为有效实施第 19 条提供技术支持和进行信息交流方面，有专家建议，可着重强调诉诸外国法院和对母公司提起诉讼的能力，尤其是对中等偏下收入国家而言。

为缔约方制定备选方案，以发现和打击烟草业逃避适用责任制度或破坏烟草控制的尝试

15. 专家小组提出了一项观点，通过全政府办法有效实施第 5.3 条有助于防止烟草业破坏烟草控制工作。专家小组讨论了烟草公司利用破产程序作为逃避责任的潜在策略这一情况，还列举了烟草业的一系列其他策略，包括资金偏向型研究和以谋取私利为目的的企业社会责任倡议。烟草业对制药和健康部门的投资被视作一个问题。

16. 在审议这部分时，专家们确定了可供纳入报告的备选方案或解决办法。

有可能制定一种方法来估计或量化因烟草使用而产生的卫生保健费用

17. 在评估了不同法律背景下可能适用的所有主要方法之后，专家小组一致认为，有一种方法颇为便捷，能够提供可靠证据用于民事责任案件。此外，也可以使用其他几种方法，具体取决于诉讼的目标和目的，并且事先应评价其是否适用于法律系统。

关于实施第 19 条的方案

18. 专家小组审议了其最新报告草案所载关于实施第 19 条的一般原则和建议。

19. 关于一般原则的讨论及有必要在整个报告中确保责任相关行动范围的一致性，以涵盖“烟草造成的危害”，包括与烟草生产、制造、供应和处置有关的危害。

20. 关于责任相关行动的建议包括通过一系列措施加强全政府办法，以履行第 5.3 条规定的义务。其他建议涉及经认定对违反烟草控制法律的行为负有刑事责任的公司董事的个人责任，以及为举报人和对烟草业提出质疑的人提供有效保护。建议利用行政程序和特别法庭，包括现有行政程序和特别法庭，例如环境或人权法庭。

21. 专家小组进一步完善了与信息（包括应当要求烟草业向有关政府机构报告的信息）交流和监测有关的建议。

附件 1——附有说明的第 19 条资源非详尽清单

22. 报告草案附件 1 载有可供缔约方参考用于实施第 19 条的附有说明的资源非详尽清单，该清单已分发给各位专家。

附件 2——供烟草控制框架公约缔约方会议审议的决定草案

23. 专家小组确认，报告定稿将纳入一项决定草案。

补充文件

(a) 收集有关缔约方一级形成的做法和缔约方备选方案的信息

24. 专家小组商定，第 19 条实施情况调查表模板将作为公约缔约方会议第十一届会议的补充文件印发。

(b) 专家小组第一次、第二次和第三次会议的会议纪要

25. 专家小组第一次和第二次会议的会议纪要已经过审定。第三次会议的会议纪要将在适当时候进行审定。

今后步骤

26. 专家小组商定了报告审定时间表：

- 专家们将在 5 月 2 日之前将待议案文送交主席和副主席；
- 主席和副主席将在 5 月 12 日之前与专家们分享修订版，以供最后审查；
- 专家们将在 5 月 15 日之前提交具体的案文修正案（如有）；
- 主席和副主席将在 5 月 19 日之前将最后文件送交公约秘书处进行处理（非实质性编辑、翻译和出版），并送交各位专家以作参考。

会议闭幕

27. 主席感谢与会者做出的贡献，并宣布会议闭幕。

附件

临时议程

1. 会议开幕
2. 通过议程
3. 根据专家小组第二次会议商定的今后步骤，迄今为止的工作进展情况
4. 专家小组审查和确认报告草案
5. 补充文件：
 - (a) 收集有关缔约方一级形成的做法和缔约方备选方案的信息；
 - (b) 专家小组第一次、第二次和第三次会议的会议纪要
6. 今后步骤
7. 其他事项
8. 会议闭幕